

# Образование в правовом поле

Рубрику ведет **Е.В. ЛОМТЕВА, к.п.н., зав. лабораторией НИИ развития профессионального образования Департамента образования г. Москвы**  
e-mail: [alenal\\_6@mail.ru](mailto:alenal_6@mail.ru)

## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Федеральный закон от 07 декабря 2011 г. №418-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 31.1 и 55 Федерального закона “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”»

#### Бюджетным учреждениям расширили возможности размещать заказ у единственного поставщика.

Действующая редакция Закона №94-ФЗ не позволяет бюджетным учреждениям, являющимся исполнителями по контракту на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, привлекать в ходе исполнения контракта иных лиц для поставки научного и лабораторного оборудования и материалов, необходимых для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, без проведения торгов. Кроме того, Закон №94-ФЗ не позволяет применять данные нормы в случае, если бюджетное учреждение является исполнителем по гражданско-правовому договору, заключенному с иным бюджетным учреждением.

В целях урегулирования указанных проблем, законом предусматривается право бюджетных учреждений, являющихся исполнителями по государственному (муниципальному) контракту или гражданско-правовому договору, заключенному с другим бюджетным учреждением, а также в случае получения бюджетным учреждением грантов (субсидий на конкурсной основе) размещать заказы на поставку любых товаров, выполнение работ, оказание услуг, необходимых для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

### Федеральный закон от 03 декабря 2011 г. №385-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур признания документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях»

Закон разработан в целях повышения конкурентоспособности национальной науки и образования посредством упрощения доступа зарубежных высококвалифицированных специалистов и ученых к дальнейшему продолжению образования или трудоустройству в Российской Федерации; развития международной академической мобильности; обеспечения эффективной реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. №220 «О мерах по привлечению ведущих ученых в российские образовательные учреждения высшего профессионального образования». Это позволяет упростить процедуры признания документов, полученных гражданами Российской Федерации в зару-

бежных образовательных учреждениях; упорядочения терминологии, используемой в законодательстве Российской Федерации при регламентации процедур признания документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях. Служит реализации Концепции формирования в Российской Федерации «электронного правительства» до 2010 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. №632-р, определяющей порядок предоставления государственных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Законом устанавливается порядок признания документов иностранных государств об образовании и (или) квалификации, предполагающий относительное соответствие уровней и содержания образования, что соответствует целям и задачам Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе, ратифицированной Федеральным законом от 4 мая 2000 г. №65-ФЗ.

В связи с этим в законе предлагается использовать термин «эквивалентность» исключительно в связи с международными договорами Российской Федерации, которыми признаются на взаимной основе документы об образовании, выдаваемые в Российской Федерации и в государстве, являющемся стороной такого международного договора, и устанавливается эквивалентность этих документов.

Кроме этого, согласно закону в Российской Федерации, в связи с наличием большого количества двусторонних и многосторонних международных договоров о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании предлагается признавать без каких-либо дополнительных процедур документы иностранных государств об образовании и (или) квалификации, подпадающие под действие соответствующего международного договора о взаимном признании и эквивалентности. Аналогичным образом предлагается признавать документы об образовании, выданные ведущими иностранными образовательными учреждениями, перечень которых будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В ином случае признание документа иностранного государства об образовании и (или) квалификации будет осуществляться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, по заявлениям граждан. При этом предусматривается подача таких заявлений как в письменной форме, так и в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, на основе экспертизы, в рамках которой будет проводиться оценка

уровня образования (квалификации), определение равноценности академических и (или) профессиональных прав, предоставляемых обладателю документа иностранного государства об образовании и (или) квалификации в государстве, в котором выдан этот документ, правам, которые предоставляются соответствующим документом государственного образца об образовании и (или) квалификации в Российской Федерации.

С целью исполнения международных обязательств, принятых Российской Федерацией при ратификации Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе, законом предусматривается функционирование национального информационного центра, осуществляющего информационное обеспечение признания в Российской Федерации документов иностранных государств об образовании и (или) квалификации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 февраля 2012 г.

#### **Федеральный закон от 01 декабря 2011 г. №376-ФЗ**

«О внесении изменения в статью 24 Федерального закона “О воинской обязанности и военной службе”»

Закон направлен на уточнение оснований предоставления отсрочки от призыва на военную службу гражданам, получающим послевузовское профессиональное образование, в связи с принятием Федерального закона от 8 ноября 2010 г. №293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования», установившего новый порядок государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций.

В частности, указанным Федеральным законом с 1 января 2011 г. предусмотрена государственная аккредитация по образовательным программам послевузовского профессионального образования не только образовательных учреждений, но и научных организаций, реализующих такие программы. При этом государственная аккредитация образовательных учреждений и научных организаций теперь проводится не по каждой из реализуемых ими образовательной программе, а по укрупненным группам направлений подготовки и специальностей, к которым относятся основные профессиональные образовательные программы.

Учитывая новизну приведенных положений и необходимые образовательным учреждениям и научным организациям сроки для их реализации, на сегодняшний день процесс государственной аккредитации указанных учреждений по реализуемым ими программам послевузовского профессионального образования не завершен. Поэтому законопроектом предложена отложенная дата его вступления в силу — 1 января 2013 г.

В то же время действующая редакция подпункта «б» пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», предусматривающая право на отсрочку от призыва на военную службу указанной категории граждан, из-за неопределенности его толкования уже длительное время создает сложности в правоприменительной практике.

Учитывая это, данный закон следует рассматривать во взаимосвязи с внесенным одновременно **Федеральным законом от 01 декабря 2011 г. №375-ФЗ** «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона “О воинской

обязанности и военной службе”», которым указанная норма уточняется и устанавливается, что с 1 января 2012 г. право на отсрочку от призыва на военную службу будет предоставляться гражданам, получающим послевузовское профессиональное образование независимо от того, имеют ли образовательные учреждения государственную аккредитацию именно по программам послевузовского профессионального образования.

Таким образом, рассматриваемая категория граждан в период с 1 января 2012 г. по 1 января 2013 г. будет иметь право на отсрочку от призыва на военную службу независимо от того, имеют ли образовательные учреждения (научные организации) государственную аккредитацию по программам послевузовского профессионального образования, а с 1 января 2013 г. — только при наличии таковой.

При этом граждане, которые получают отсрочку от призыва на военную службу до вступления в силу каждого из законопроектов, будут ею пользоваться весь период обучения.

#### **Письмо Минфина РФ №02-03-09/5232, Казначейства РФ №42-7.4-05/5.1-735 от 25.11.2011**

**Разработан перечень мероприятий, необходимых для перехода федеральных учреждений на новый порядок финансирования выполнения государственного задания.**

1 января 2012 г. завершается переходный период для перевода учреждений на новый порядок финансирования оказания государственных услуг (выполнения работ), предусмотренный статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ, путем предоставления им субсидий.

Федеральным бюджетным и автономным учреждениям, необходимо открыть в территориальных органах Федерального казначейства лицевые счета, предназначенные для учета операций, в том числе со средствами, предоставленными в виде субсидий; обеспечить внесение изменений в договоры аренды имущества (находящегося в федеральной собственности и переданного в оперативное управление); в течение 2012 г. перечислить в федеральный бюджет суммы средств, полученных ими от приносящей доход деятельности, отраженных по состоянию на 1 января 2012 г. на их лицевых счетах получателя бюджетных средств с признаком «без права расходования».

В приложениях к письму приведен перечень мероприятий по открытию новых лицевых счетов и закрытию лицевых счетов, открытых учреждениям как участникам бюджетного процесса.

#### **Письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 25.11.2011 №02-03-09/5242, №42-7.4-05/5.3-736**

**О передаче с 1 января 2012 г. федеральных бюджетных учреждений среднего профессионального образования в ведение субъектов Российской Федерации.**

Во исполнение поручения Правительства РФ от 14.11.2011 №АЖ-П8-7981 органам государственной власти необходимо принять меры по обеспечению стабильного продолжения учебного процесса в принимаемых образовательных учреждениях среднего профессионального образования с учетом сохранения контингента обучающихся в них студентов, направлений их подготовки и формирования в установленном порядке государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).